

VILLES DURABLES: PERCEPTION DES ELUS ET PLAN D'ACTION DU MINISTERE DE L'ECOLOGIE, DU DEVELOPPEMENT DURABLE, DES TRANSPORTS ET DU LOGEMENT

EDITO

En janvier dernier ont eu lieu la deuxième conférence nationale ville durable sur le thème « Eco Quartier 2011 : vers un label d'Etat » et le colloque international ville durable intitulé « Faire la ville durable, inventer une nouvelle urbanité » organisés par le Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable, des Transports et du Logement. Ces événements s'inscrivent dans le cadre du Plan Ville Durable lancé en octobre 2008 qui, dans la continuité des engagements du Grenelle de l'environnement, a pour objectif de promouvoir des projets réalisés par les villes en faveur du développement durable.

A l'origine de cette initiative se trouve le constat que les urgences en matière de développement durable se concentrent dans les villes et que dans la mesure où le développement durable concerne à la fois les sphères environnementale, économique et sociale, les enjeux et les moyens d'action couvrent de nombreux domaines : transport, qualité de vie, urbanisation, gestion des déchets, qualité de l'eau, de l'air, ... Parmi les différents volets du Plan Ville Durable, le Plan d'action « Restaurer et valoriser la Nature en Ville » vise à préserver et développer les bienfaits de la nature sur la qualité de vie urbaine. Réintégrer le végétal dans la ville et valoriser son rôle dans l'amélioration du cadre de vie, tels sont les enjeux de ce plan d'action et qui font l'objet de réflexions au sein du Cercle Cité Verte de Val'hor.

Ce numéro d'En Quête de Vert reprend les principaux aspects du Plan Ville Durable. A cet égard, les résultats de l'Observatoire 2010 Elus et Villes Durables General Electric/AMF/TNS Sofres sont source d'enseignements sur la connaissance et l'engagement des élus en matière de ville durable.

*Patrick LORIE,
Administrateur Val'hor en charge des études.*

■ ■ ■ Villes durables : une image positive auprès des élus mais un manque de moyens

L'Observatoire 2010 Elus et Villes Durables réalisé pour General Electric en partenariat avec l'Association des Maires de France¹ révèle que plus de 80% des sondés ont déjà entendu parler des projets et expériences de villes durables qui se sont développés, en France et à l'étranger, ces quinze dernières années. Seulement 32% savent précisément ce dont il s'agit et 18% ne savent pas. Ceux qui ont une connaissance précise du concept de ville durable sont proportionnellement plus nombreux à en avoir une connotation très positive.

REPÈRES : VILLE DURABLE, UN CONCEPT MULTIDIMENSIONNEL



Eco Quartier de Fribourg . Visite lors des Assises Européennes du Paysage 2009.

- **Dimension à la fois globale (climat, biodiversité, empreinte écologique) et locale (qualité de vie, mobilité, mixité sociale,...)**
- **Urbanisme, construction, transport et services urbains (eau, assainissement, déchets,...) sont autant de moyens d'action**
- **Suppose la participation de l'ensemble des acteurs de la société : élus, aménageurs, constructeurs, lotisseurs, entreprises de transport en commun, commerçants mais aussi habitants.**

¹ Etude TNS Sofres réalisée auprès de 500 élus et responsables d'intercommunalité en juin et juillet 2010.

Spontanément, quelle définition donneriez-vous au terme « ville durable » ?

Répartition de l'ensemble des réponses spontanées

Environnement 72%	Respectueuse de son environnement/écologie/biodiversité/environnement durable/cadre de vie	46%
	Soucieuse en terme de développement urbanistique/aménagement de la ville, du territoire/équipement/habitat	19%
	Création, préservation des espaces verts/naturels	11%
	Soucieuse des matériaux utilisés	6%
Long terme 59%	Qui s'implique dans le développement durable, qui préserve l'avenir, aménagée pour durer/qui intègre des mesures de développement durable dans leur politique quotidienne	30%
	Qui se préoccupe de la qualité de vie de ses habitants/qui respecte l'individu/où il fait bon de vivre	14%
	Qui va dans le sens de l'avenir/du progrès/innovation (nouvelle technologie)/un modèle à prendre pour l'avenir	8%
	Qui n'oublie pas les générations à venir/qui transmet	8%
	C'est un concept global/une réflexion cohérente/qui prend en compte les contraintes d'aujourd'hui, les diffé-	6%
Energie 52%	Qui favorise les économies d'énergie/autonomie énergétique/meilleure gestion de l'énergie	36%
	Isolation/rénovation/construction de bâtiments basse consommation, économes, à énergie passive, positive...	14%
	Utilisation des énergies renouvelables/nouvelles/propres/évite les énergies fossiles	10%
Transports, déplacements 30%	Une réflexion sur le déplacement des habitants/transports doux, non polluants/transports collectifs/réduction de l'automobile...	28%
	Gestion de la proximité/villes densifiées, intenses	6%
Social et culturel 22%	Aspect social/actions sociales	11%
	Qui favorise les échanges/mieux vivre ensemble/solidaire/convivialité/mixité	8%
	Qui fait participer les citoyens/démocratie participative/qui tisse un lien avec d'autres collectivités...	6%

Source: TNS Sofres

72% associent en premier lieu le concept de ville durable à l'environnement. La création/préservation des espaces verts/naturels n'apparaît qu'en 3^{ème} rang après le respect de l'environnement et le développement urbanistique.

Répartition de l'ensemble des réponses spontanées

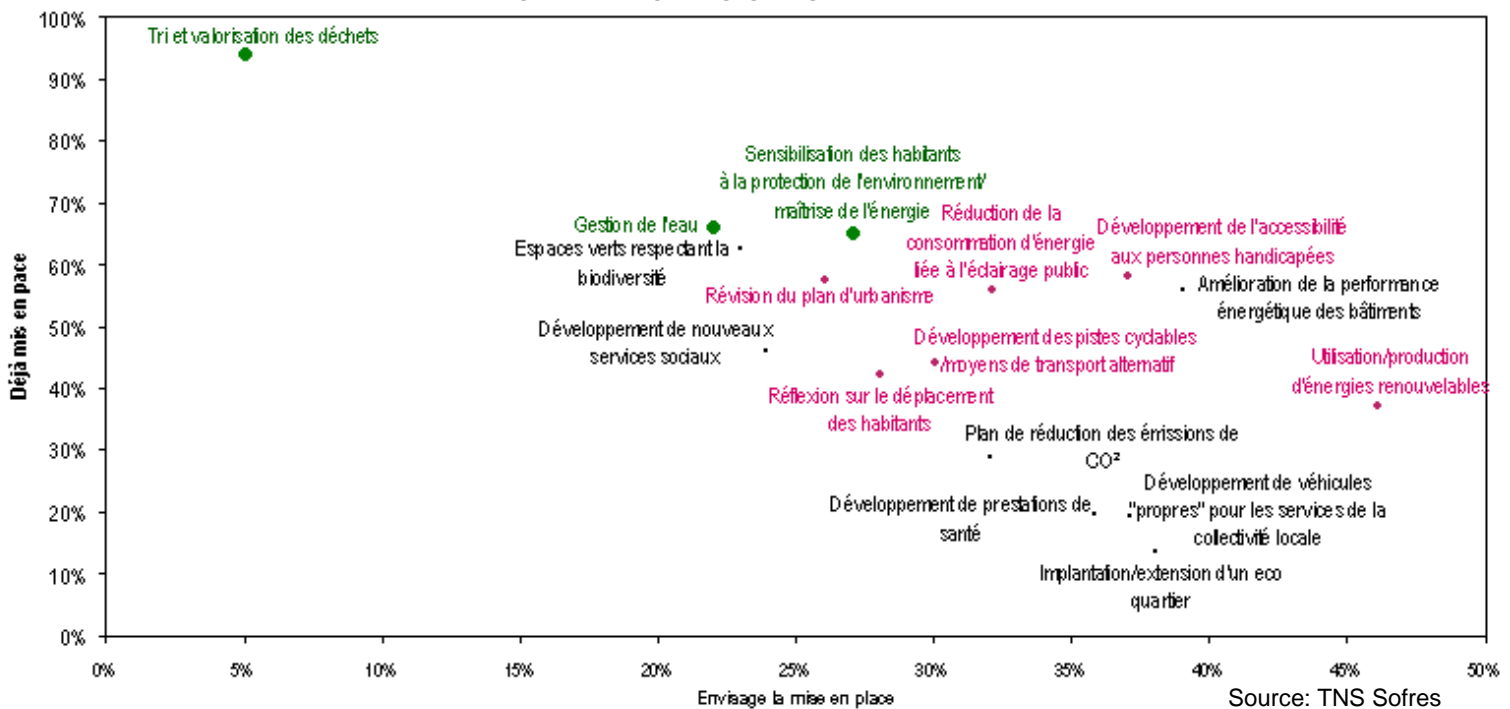
<i>Une ville durable est une ville qui...</i>	S'applique tout à fait	S'applique plutôt	S'applique tout à fait ou plutôt
veille à ses ressources en eau	83%	16%	99%
favorise les économies d'énergie	83%	16%	99%
développe les transports en commun/modes de transports doux	80%	19%	99%
veille à la qualité de l'air	74%	24%	98%
se préoccupe de la qualité de vie de ses habitants	70%	28%	98%
est propre	64%	32%	96%
augmente le nombre d'espaces verts	54%	41%	95%
veille à la santé de ses habitants	56%	38%	94%
améliore ses services sociaux	53%	37%	90%
a une gestion éthique et transparente	51%	39%	90%
écoute et fait participer ses habitants	44%	45%	89%
s'occupe de l'emploi, la formation et l'insertion	44%	42%	86%
vient en aide aux plus démunis	44%	40%	84%
a des finances saines	41%	41%	82%
attire des capitaux	19%	47%	66%

Source: TNS Sofres

D'après les répondants, les principales missions de la ville durable portent sur la gestion des ressources, le transport et la qualité de vie.

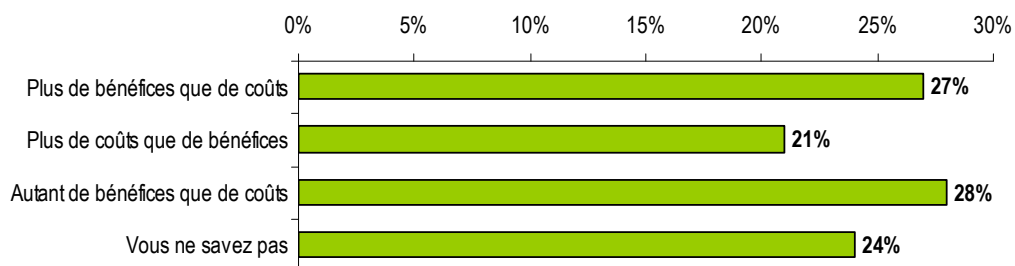
Actions déjà engagées et lancement de nouveaux projets

Répartition des réponses projets déjà réalisés et à venir



La carte ci-dessus montre que les espaces verts, la biodiversité occupent une faible place en particulier dans les projets à venir.

D'après ce que vous en savez, une ville durable est-ce un projet qui, à terme, apporterait à votre commune plus de bénéfices que de coûts, plus de coûts que de bénéfices, autant de bénéfices que de coûts ou vous ne savez pas ?



28% des répondants y voient autant de bénéfices que de coûts.

Enfin, quelles sont toutes vos attentes / vos besoins pour pouvoir mettre en place ou mieux mettre en place ce concept de ville durable sur votre territoire

Bénéficiaire de financements 53%	Besoin budgétaire/aide financière/subventions/problème de financement/trouver les moyens	50%
	Avoir plus d'informations, de connaissances, de communication sur le sujet	23%
Disposer d'informations 47%	Convaincre, sensibiliser les habitants, les faire participer, les rendre conscients de la nécessité de mettre en place ces mesures	12%
	Convaincre, sensibiliser les élus, les services municipaux, les administrés	9%
	Avoir des références, du recul, échange de l'expérience, des entreprises référentes	8%
Avoir de l'aide, du soutien 47%	Une volonté politique/l'implication du gouvernement/la participation de l'état	18%
	Des aides, des conseils pour la mise en place/un accompagnement dans la méthode/des partenaires	14%
	Un accompagnement technique/de l'ingénierie	7%
	Des moyens humains, des personnes dédiées des bureaux d'études compétents	6%
	Bénéficiaire des compétences de l'intercommunalité/de la communauté des communes. Effectuer un travail plus collectif	5%

Source: TNS Sofres

D'après l'Observatoire, 35% des élus se sentent mal informés (2% très mal informés) sur les modalités de mise en place d'une ville durable (contre 60% qui se sentent plutôt bien informés et 5% très informés). Mais avant l'information et l'accompagnement, c'est d'abord le financement qui fait défaut pour la réalisation de projets de ville durable.

Le plan ville durable

Présenté par J-L Borloo en octobre 2008 devant le Conseil des Ministres, ce plan a pour vocation de « favoriser l'émergence d'une nouvelle façon de concevoir, construire, faire évoluer et gérer la ville ».

Il intervient à plusieurs niveaux :

- La recherche, à travers les travaux d'un pôle d'excellence à l'échelle internationale et d'un comité d'experts qui analyse les méthodes et pratiques menées en faveur du développement des villes durables.
- La mise en valeur de démarches exemplaires avec le concours Eco Quartiers et le projet Eco Cités
- L'accompagnement des projets en faveur des villes durables avec le plan d'action « Restaurer et valoriser la Nature en Ville » et les outils d'accompagnement à la mise en œuvre d'Eco Quartiers via le site : www.ecoquartiers.developpement-durable.gouv.fr

Principales initiatives

Eco Quartiers

En 2007, le Ministère de l'Environnement a mis en place un site internet dédié aux Eco Quartiers. Il permet notamment aux collectivités d'établir un diagnostic de leur situation en matière de développement durable, de disposer d'outils d'accompagnement du projet de quartier durable et de connaître des projets qui ont été réalisés en France et à l'étranger.

- Concours Eco Quartiers

Le concours Eco Quartiers permet une mise en valeur de projets exemplaires et une reconnaissance des efforts menés par les collectivités en matière de développement durable. Il porte à la fois sur la sphère environnementale, sociale et économique. Parmi les critères d'évaluation du pilier environnement, celui relatif à la biodiversité concerne les efforts menés pour intégrer la nature en ville, installer des coupures d'urbanisation et des trames vertes et bleues². En 2009, 28 projets ont été distingués. L'appel à projets Eco Quartiers 2011 a été lancé le 19 janvier à l'occasion de la deuxième conférence nationale ville durable.

Projet Eco Cités

Il s'agit de soutenir des projets novateurs en matière de développement durable réalisés à l'échelle d'une ville et qui s'inscrivent dans la continuité de projets existants. Tout comme le concours Eco Quartiers, l'évaluation intègre à la fois les dimensions sociale/sociétale, économique et environnementale. Les champs d'action sont multiples : effort d'intégration de la nature en ville, préservation et mise en valeur de la biodiversité, qualité des paysages et du cadre de vie, traitement paysager des entrées de villes. A ce jour, 13 projets ont été retenus.

² « Trame verte et bleue: elle est constituée de l'ensemble des continuités écologiques permettant de conserver ou de rétablir des continuités ou des proximités propices à la circulation et l'interaction des espèces (...); elle est complétée par une trame bleue formée des cours d'eau et masses d'eau et des bandes végétalisées généralisées le long de ces cours et masses d'eau », Rapport du Plan « Restaurer et valoriser la Nature en Ville.

Appel à projets transports collectifs

Il s'agit d'un engagement financier en faveur des transports en commun.

Plan d'action « Restaurer et valoriser la Nature en Ville »

Lancé en juin 2009, ce plan se déroule sur 3 ans (2010-2012). Il comprend 37 actions regroupées en 3 axes stratégiques : ancrer la ville dans sa géographie et son milieu naturel, préserver et développer les espaces de nature en qualité et en quantité, promouvoir une culture et une gouvernance partagée de la nature en ville.

En matière de végétal, parmi les actions prévues on note le renforcement du lien entre le paysage urbain et les espaces de nature en ville (parc urbains, jardins botaniques, jardins de quartier, arbres d'alignement, etc.), l'amélioration de la prise en compte de la nature dans la commande publique avec, entre autres, la végétalisation des surfaces verticales et horizontales ou encore l'amélioration de la connaissance de la perception et la « demande de nature » des habitants.

CONCLUSION

- Les résultats de l'étude TNS Sofres montre la nécessité de poursuivre les efforts entrepris pour imposer le végétal comme élément indispensable au développement durable des villes.
- Le Plan Ville Durable témoigne de la pertinence du thème des Assises Européennes du Paysage 2011 qui veut démontrer aux élus que le paysage est créateur de richesses durables pour leurs territoires.
- L'importance du végétal dans le cadre de vie urbain est au cœur du débat du Cercle Cité Verte et ses bienfaits ont fait récemment l'objet d'une étude bibliographique menée par Plante et Cité.
- Comme l'a indiqué Michelle Pappalardo, Commissaire générale au Développement durable dans son discours de clôture du colloque international sur la Ville Durable du 21 janvier, la stratégie de développement des villes durables nécessite un travail collectif, une réflexion transversale et une démarche prospective.

En Quête de Vert

Directeur de la publication : Philippe Moinet
Rédacteur en chef : Patrick Lorie
Rédactrice : Aline Haeringer
Parution: Février 2011
Crédits photos : Val'hor